**Таблиця відповідності державної політики України у сфері поводження з відходами пріоритетам та цілям Європейського зеленого курсу**

Резюме відповідності: Політика України в сфері поводження з відходами вкрай фрагментарно відображає положення Європейського зеленого курсу та основних положень економіки замкненого циклу, не так детально прописує цілі збору та переробки різних видів відходів. Так, цілі ДДП щодо відходів в основному стосуються поводження із твердими побутовими відходами, включаючи вторсировину, і сфокусовані на такі щаблі ієрархії поводження з відходами: переробка та захоронення. В той же час ЄЗК приділяє значну увагу цілям щодо запобігання та зменшення обсягів утворення відходів, зокрема вилучення з обігу та виробництва одноразових речей, також визначає цілі щодо повторного використання, поглиблення та забезпечення безпечності переробки відходів, збільшення обсягів переробки різних видів відходів, а також і цілі щодо співвідношення чистої сировини і вторсировини із відходів в новій продукції. Так, в Україні не ставляться окремі цілі щодо збору і переробки ПЕТ пляшок, батарей та батарейок. Через відсутність законодавчих норм щодо запуску принципу розширеної відповідальності виробника щодо певних видів відходів Україні, також відсутні і цілі щодо вдосконалення механізмів реалізації цього принципу. Також в ДДП не приділяється увага питанням екодизайну, продовження життя речей, екомаркування, обмеження експорту відходів, пропагування «права на ремонт» та інші важливі аспекти.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | Пріоритет/ціль ЄЗК[[1]](#footnote-1) | **Відповідник у документах державного планування України[[2]](#footnote-2)** | **Оцінка відповідності**  **(3 – повністю відповідає, 2 – відповідає на 50 % і більше, 1 – відповідає на менш ніж на 50 %, 0 – відсутній у державній політиці України)** | **Обґрунтування оцінки відповідності[[3]](#footnote-3)** |
|  | | | | |
| *1* | Зменшення обсягів утворення відходів та двічі зменшити обсяг змішаних відходів, що не переробляються до 2030 року | <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/820-2017-р#Text>  Національна стратегія управління відходами в Україні до 2030р. (далі -Стратегія)  Ціль - запровадження новітніх технологій утилізації та видалення твердих побутових відходів, зменшенню обсягів їх захоронення на полігонах;  Принципами Стратегії є:  перехід до економіки замкненого циклу, який передбачає, що обсяг продуктів, матеріалів і ресурсів використовується в економіці якомога довше і утворення відходів мінімізується.  Спеціальними заходами Стратегії у сфері ТПВ є:  запобігання та зведення до мінімуму утворення побутових відходів.  Показники реалізації:  У сфері запобігання утворенню відходів передбачено такі три показники: створення мережі центрів запровадження більш чистих виробництв (технологій) для мінімізації обсягів [утворен](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/820-2017-%D1%80?find=1&text=%D1%83%D1%82%D0%B2%D0%BE%D1%80%D0%B5%D0%BD" \l "w1_82)ня відходів, прийняття нормативно-правових актів щодо запровадження екодизайну товарів для споживання,  зменшення обсягів використання первинної сировини.   |  |  | | --- | --- | | зменшення загального обсягу відходів, що захоронюються, до 35% відсотків | | |  | зменшення обсягу захоронення побутових відходів, до 30 %  Така ж ціль передбачена і в **Основних засадах (стратегії) державної екологічної політики України на період до 2030 року**  (частка захоронення відходів, від загального обсягу утворених відходів, - досягти 35% до 2030 року ) | | | *2* | *В Україні не вказано цільового показника щодо зменшення обсягу змішаних відходів, що не переробляються, зате є показник зменшення загального обсягу відходів, що підлягають захороненню. Отож у Європі більщ суворий показник і ставить ціль щодо переробки всіх відходів, які можна переробити, та зменшити обсяг захоронення саме відходів, що не переробляються.* |
| *2* | Попередження утворення відходів, збільшення обсягу перероблених відходів у продукції, сприяння безпечним та чистим потокам відходів, забезпечення високоякісної переробки відходів | *У Основних засадах зазначено таку ціль:* Обсяги використання первинної сировини повинні до 2030 складати 70% від загального обсягу використаної сировини.  У Стратегії передбачається підвищення рівня перероблення побутових відходів, забезпечення у 2023 році перероблення 15 % побутових відходів за допомогою стимулюючих інструментів, забезпечення у 2030 році перероблення 50 % побутових відходів загального обсягу їх утворення.  У Стратегії вказані такі очікувані результати: збільшенню обсягів збирання, заготівлі, переробки та утилізації відходів як вторинної сировини.  В сфері переробки відходів передбачено такі показники реалізації стратегії - збільшення обсягів відходів, що спрямовуються на перероблення, - до 50% до 2030 року. | *2* | В Україні в документах державного планування (ДДП) відсутні цілі щодо сприяння безпечним та чистим потокам відходів, а також забезпечення високоякісної переробки відходів. |
| *3* | Заборона пластикових одноразових речей з липня 2021р.   * Ватні тампони, вушні палички * Одноразові столові прибори, трубочки, розмішувачі * Кульки та палички для кульок * Контейнери для їжі * Горнятка для напоїв * Контейнери для напоїв * Сигаретні недопалки * Пластикові пакети * Пакети та обгортки * Мокрі серветки та санітарні засоби | *Лише у Основних засадах зазначається таке завдання:* поступового обмеження використання окремих виробів з пластику у харчовій промисловості. | *0* | *У ДДП не приділено уваги обмеженню використання одноразових речей, в тому числі із пластика.* |
| 4 | З липня 2024 року вступає норма в дію щодо досягнення до 2025 року роздільного збору пластикових пляшок в обсязі 77% та збільшення його до 90% до 2029 року | В Національній стратегії вказано таку ціль: - визначення обов’язкових до виконання виробниками та імпортерами норм підготовки для повторного використання та перероблення відходів упаковки, зокрема:  - до 31 грудня 2025 р. - не менш як 40 % пластику;  - до 31 грудня 2030 р. - 60 % пластику. | 1 | Норма, що зазначена в українських ДДП, є значно слабшою щодо обсягів роздільного збору, крім того немає деталізації чи ця норма стосується всіх відходів упаковки із пластику, чи саме ПЕТ-пляшок. |
| 5 | З 2025 року 25% переробленого пластику має стати сировиною для нових PET-пляшок, 30% переробленого пластику має піти у виробництво PET-пляшок з 2030 р.  https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2019/904/oj |  | 0 | Немає аналогу в ДДП, є лише ціль загальна щодо зменшення обсягів використання первинної сировини. |
| 6 | Зменшення кількісне споживання до 2026р (в порівнянні із 2022р.) тих одноразових речей, для яких немає альтернатив (горнятка із кришечками, контейнери для їжі для її швидкого споживання); |  | 0 | Немає аналогу щодо зменшення використання одноразових речей. |
| 7 | Застосування принципу “Забруднювач платить” та покладення на виробників обов’язку покриття також і витрат по:   * Очищенню від відходів; * Збору даних; * Просвіті щодо таких продуктів:   + Продукти та контейнери для їжі,   + Пляшки,   + горнятка,   + пакетики та обгортки,   + легкі пакетики,   + тютюнові вироби з фільтрами. | Спеціальними заходами, що передбачені в Стратегії є: впровадження механізму повного фінансування системи управління відходами з урахуванням принципів “забруднювач платить”, “розширена відповідальність виробника” та “плати за те, що викидаєш”. | 0 | Наразі в Україні лише йдеться про запровадження системи розширеної відповідальності виробника, яка буде регулюватися окремими законами. Принцип “забруднювач платить” лише в загальному згадується в ДДП. |
| 8 | Запровадження правил щодо РВВ для рибальського спорядження, що містить пластик, а також моніторинг та оцінка пластикового рибальського спорядження з 2025 року |  | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП. |
| 9 | **Батарейки, що постачаються на ринок ЄС повинні бути сталими, високоефективними та безпечними протягом їхнього життєвого циклу.** |  | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП |
| 10 | З липня 2024р. на ринок ЄС можна постачати лише акумуляторні промислові та автомобільні батареї, що мають декларацію про вуглецевий слід |  | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП |
| 11 | Рівень збору батарейок та батарей повинен підвищитися із 45% до 65 % у 2025 році та 70% у 2030 році. Інші батареї – промислові, автомобільні чи електромобільні повинні повністю бути зібраними. Всі зібрані батареї повинні бути перероблені та високі рівні відновлення повинні бути досягнуті, особливо для таких цінних елементів як кобальт, літій, нікель та свинець. |  | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП. |
| 12 | Покращення терміну експлуатації, можливості повторного використання, можливості ремонту та вдосконалення, беручи до уваги присутність небезпечних речовин в товарах, збільшення енергоефективності;  Збільшення частки в товарах, яку можна переробити, дотримуючись вимог щодо безпеки та продуктивності, ·можливості для повторного виробництва та високоякісної переробки, ·зменшення вуглецевого та екологічного сліду;  ·обмеження одноразовості та передчасного застарівання ;  ·введення обмеження щодо заборони знищення непроданих товарів належної якості;  ·сприяння моделі продукція-як-послуга чи іншим моделям, коли виробник зберігає право власності на продукцію чи відповідальність за її продуктивність протягом всього життєвого циклу;  ·мобілізація потенціалу для оцифрування інформації про продукт, включаючи такі рішення як цифровий паспорт, бірки та маркування, водяні знаки;  ·винагородження товарів на основні показників їхньої сталості  https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1583933814386&uri=COM:2020:98:FIN | ПЛАН пріоритетних дій Уряду на 2021 рік передбачає прийняття урядом документа, яким буде встановлено вимоги до екодизайну для побутових та промислових електричних приладів; оновлення технічних регламентів щодо маркування енергоспоживчих продуктів в Інтернеті, оновлення процедур верифікації щодо дотримання вимог до маркування енергоспоживчих продуктів | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП. |
| 13 | Надання можливостей для споживачів та постачання їх можливостями для економії коштів |  | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП. |
| 14 | Просування «права на ремонт» та розгляд похідних прав, таких як права на доступ запасних запчастин, чи доступу до ремонту, а у випадку електронних приладів – до послуг по модернізації | В Стратегії передбачено створення центрів із збирання відходів для їх ремонту з метою повторного використання | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП. |
| 14 | Розширення критеріїв європейського Еко-маркування та включення критерія щодо продуктивності, переробці та вмісту складових із перероблених відходів | В основних засадах передбачено стимулювання впровадження систем екологічного управління на підприємствах одночасно з поліпшенням екологічних характеристик продукції, у тому числі на основі міжнародних систем сертифікації та маркування,  упровадження систем екологічного управління, розвитку добровільної екологічної сертифікації, маркування продукції, екологічного аудиту. | 0 | В стратегічних документах не приділяється увага розширенню підходів до еко-маркування. |
| 15 | Щодо електронних приладів – пропагування продовження життя товару | Показник виконання Стратегії: прийняття нормативно-правових актів щодо запровадження екодизайну товарів для споживання, які довше функціонуватимуть та будуть більш пристосованими до повторного використання чи утилізації, у тому числі шляхом перероблення. | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП. |
| 16 | Щодо упакування ЄС планує:  ·зменшення відходів упаковки та усунення надмірного упакування, через заходи по запобіганню утворення відходів;  ·керування дизайном для повторного використання та більшої переробки упакування, включаючи обмеження щодо деяких упакувальних матеріалів для певних застосувань, особливо коли є доступні альтернативні товари чи системи, що можна повторно використати, або певні споживчі товари можуть використовуватися без упакування;  ·зменшення складних матеріалів для упакування, включаючи кількість матеріалів та полімерів, що використовуються. | Показник виконання Стратегії прийняття нормативно-правових актів щодо запровадження екодизайну товарів для споживання, які довше функціонуватимуть та будуть більш пристосованими до повторного використання чи утилізації, у тому числі шляхом перероблення, одиниць | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП |
| 17 | Смарт, інноваційна та стала пластикова промисловість, при якій дизайн та виробництво повністю поважає потреби у повторному використанні, ремонті, переробці, приносить ріст та робочі місця та допомагає зменшити викиди парникових газів в ЄС та залежність від викопного палива. |  | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП. |
| 18 | Вода: створення умов для доступності питної води у громадських місцях, що скоротить кількість відходів пляшок та зменшення обсягу бутильованої води та упакування. |  | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП. |
| 19 | Збільшити прийом переробленого пластика через обов’язкові норми щодо вмісту переробленого пластику. |  | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП. |
| 20 | Зменшення попадання мікропластику в довкілля, питну воду та продукти |  | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП. |
| 21 | Використання біопластику, його маркування, базуючись на оцінці, чи використання сировини біопластику призведе до позитивних наслідків для довкілля, скоротить використання викопного палива. |  | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП. |
| 22 | Застосування моделі сталого виробництва до текстилю, включаючи заходи екодизайну, зменшення хімічних речовин, можливості для переробки, інфраструктура для ремонту та повторного використання. |  | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП. |
| 23 | Забезпечення принципів циркулярності через весь життєвий цикл будівель, в тому числі кількість матеріалів з переробленої сировини, витривалість будівель та їх елементів та обладнання, підвищення цілей щодо переробки відходів будівництва та знесення, грунтів тощо. | Основні засади передбачають створення умов для  сучасних будівельних технологій з тепло- та енергозбереження, що дасть змогу істотно зменшити обсяг викидів парникових газів та забруднюючих речовин в атмосферне повітря, а також скидання забруднюючих речовин у водойми.  Національна стратегія передбачає стимулювання використання матеріалів для будівництва із вторинної сировини (відходів), зокрема для будівельної галузі економіки та дорожнього будівництва.  Також передбачено створення умов для розвитку ринку використання перероблених відходів будівельно-ремонтних робіт, зокрема, шляхом:  - визначення показників для встановлення нормативів для перероблених відходів будівельно-ремонтних робіт, які забезпечать повторне використання та утилізацію таких відходів;  - розроблення нормативів використання вторинної сировини з відходів будівельно-ремонтних робіт як матеріалів у будівельній галузі;  - розроблення механізмів гарантування якості перероблених матеріалів та економічних стимулів щодо заохочення їх використання;  - розвиток ринку перероблених матеріалів з відходів будівельно-ремонтних робіт. | 1 | Конкретні цілі не встановлені, життєвий цикл будівель, їх елементів та обладнання не охоплено, |
| 24 | Обмеження щодо експорту відходів, які мають негативний вплив на довкілля та здоров’я третіх країн та які можуть бути оброблені в межах ЄС.  Вжиття заходів щодо подолання екологічної злочинності у сфері нелегального експорту, посилення контролю за переміщенням відходів тощо. |  | 0 | Таких положень не передбачається в ДДП. |
| 25 | Створення добре працюючого внутрішнього ринку вторсировини |  | 0 | Такої цілі прямо не передбачено. |
|  | Текстиль: до 2025 року досягнення високих рівнів роздільного збору відходів текстилю, що посилить сортування, повторне використання та переробку текстилю. |  | 0 | Такої цілі не передбачено. |

Перелік проаналізованих документів:

1. **The European Green Deal**
2. **A European Strategy for Plastics in a Circular Economy**

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2018%3A28%3AFIN>

1. Circular Economy Action Plan

https://ec.europa.eu/environment/circular-economy/pdf/new\_circular\_economy\_action\_plan.pdf

1. Документи державного планування України
   1. Закон України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року»
   2. Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Національної стратегії управління відходами в Україні до 2030 року»
   3. План пріоритетних дій Уряду на 2021 рік.

паровл

1. Вказати конкретний пріоритет/ціль та документ-джерело [↑](#footnote-ref-1)
2. Вказати відповідник у якісному чи кількісному вимірі та документ-джерело [↑](#footnote-ref-2)
3. Вказати пояснення виставленої оцінки відповідності, особливо для не кількісних пріоритетів та цілей. [↑](#footnote-ref-3)