**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України « Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення доступу до правосуддя з питань, що стосуються довкілля»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Запровадження в Україні механізмів забезпечення реального доступу до судових процедур громадських та інших неприбуткових природоохоронних/екологічних організацій у справах, що стосуються довкілля є в порядку денному екологічних реформ щонайменше останнє десятиліття. В першу чергу, це було зумовлено міжнародними зобов’язаннями держави, що випливають із Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості у прийнятті рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (Орхуська конвенція) та Конвенції про оцінку впливу на довкілля у транскордонному контексті (Конвенція Еспо) (кінець 90-х). У 2014 році першочергова необхідність цієї реформи була підтверджена Угодою про асоціацію між Україною та ЄС, додаток 30 якої містить ряд директив ЄС, які містять положення щодо доступу до правосуддя.

Існуюча система процесуального законодавства України вимагає від позивачів обґрунтування порушення права, свободи чи інтересу. Судова практика показує, що суди не завжди вбачають достатність таких обґрунтувань у позовах, що подаються неприбутковими природоохоронними організаціями на захист своїх екологічних прав, екологічних прав, свобод чи інтересів інших осіб, чи невизначеного кола осіб. В той час, Орхуська конвенція таке право за неприбутковими природоохоронними організаціями визнає, а відтак необхідним є формальне закріплення права таких організацій на доступ до правосуддя у справах з питань, що стосуються довкілля, у національному законодавстві.

У вересні 2015 року Верховна Рада України внесла зміни до Закону України “Про судовий збір”, якими значно підвищила ставки судового збору у всіх категоріях справ, в тому числі у справах адміністративного судочинства, і паралельно виключила із закону норми, що на певних умовах звільняли громадські організації від сплати судового збору. В результаті таких змін на сьогодні ставки судового збору за подання позовних заяв та адміністративних позовів становлять непомірно великі витрата для неприбуткових організацій, що позбавляє їх доступу до правосуддя з питань, що стосуються довкілля, а це в свою чергу є порушенням міжнародних зобов’язань України.

Прийняття Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення доступу до правосуддя з питань, що стосуються довкілля» є необхідною умовою повноцінної імплементації Оргуської конвенції та конвенції Еспо, а також виконання Угоди про асоціацію Україна-ЄС.

1. **Цілі і завдання прийняття законопроекту**

Ціллю законопроекту є забезпечення виконання міжнародних зобов’язань Україною щодо доступу до правосуддя з питань, що стосуються довкілля, які випливають із Оргуської конвенції та конвенції Еспо, імплементувавши їх у національне законодавство.

**3. Загальна характеристика та основі положення акту**

Чинне законодавство наділяє спеціальними повноваженнями у сфері охорони навколишнього природного середовища лише громадські організації, а це суперечить міжнародним зобов’язанням держави, які визнають такі права за усіма неурядовими організаціями незалежно від форми. Поняття неурядових організацій крім громадських організацій включає іншу форму громадських об’єднань (громадські спілки), а також благодійні організації, професійні організації, творчі спілки, та будь-які інші неприбуткові організації, крім органів державної влади, органів місцевого самоврядування та створених ними установ та організацій, що утримуються за рахунок коштів відповідних бюджетів.

В частині формального закріплення права неприбуткових природоохоронних організацій на звернення до суду, законопроект приводить у відповідність до вимог Орхуської конвенції статтю 21 Закону України “Про охорону навколишнього природного середовища” шляхом розширення її суб’єктів до неприбуткових організацій, крім органів державної влади, органів місцевого самоврядування та створених ними установ та організацій, що утримуються за рахунок коштів відповідних бюджетів. Законопроект також передбачає формальне закріплення права неприбуткових природоохоронних організацій звертатися до суду за захистом своїх прав, свобод та інтересів, прав, свобод та інтересів своїх членів, а також прав, свобод та інтересів інших осіб чи невизначеного кола осіб у справах, що стосуються довкілля.

Для забезпечення виконання міжнародних зобов’язань в частині усунення фінансових бар’єрів у доступі до правосуддя з питань, що стосуються довкілля, законопроект виключає із об’єктів справлення судового збору позовні заяви та адміністративні позови, що подаються неприбутковими організаціями у справах, що стосуються довкілля.

**4. Стан нормативно-правової бази**

Суспільно-правові відносини у даній сфері на сьогодні частково регламентуються Законом України “Про охорону навколишнього природного середовища” та Законом України “Про судовий збір”.

Положеннями законопроекту пропонується внести зміни до Закону України “Про охорону навколишнього природного середовища” та Закону України “Про судовий збір”.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень зазначеного закону не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету. Реалізація цих положень матиме наслідком недоотримання надходжень до Державного бюджету, що інакше мало би місце у формі судового збору. В той же час, це недоотримання буде мізерним, оскільки кількість справ такої категорії становить менше 0,1 % від загальної кількості справ, що розглядається у судах України. Натомість, користь отриману суспільством і державою від реалізації неприбутковими природоохоронними організаціями своїх статутних цілей, в тому числі шляхом судового оскарження незаконних рішень, дій чи бездіяльності органів влади чи приватних осіб, важко переоцінити.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акту**

Очікуваними результатами є забезпечення в Україні доступу природоохоронних громадських та інших неприбуткових організацій до судових процедур оскарження у справах, що стосуються довкілля та додатковий потенціал підвищення рівня екологічної безпеки у державі.

Забезпечення доступу природоохоронних неприбуткових організацій до судових процедур, відповідно до міжнародних зобов’язань сприятиме:

підвищенню рівня відкритості і підзвітності органів державної влади з питань, що стосуються довкілля;

підвищенню обґрунтованості рішень органів влади з питань, що стосуються довкілля;

врахуванню інтересів зацікавленої громадськості;

гарантуванню права на безпечне навколишнє середовище;

підвищенню рівня екологічної безпеки держави.

**Народні депутати України**