**Обґрунтування змін до законопроекту «Про управління відходами» реєстр. № 2207-1-д до другого читання в частині державного регулювання НКРЕКП** **у сфері захоронення побутових відходів**

Державне регулювання захоронення побутових відходів Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, створить умови для ефективної реалізації ***Національної стратегії управління відходами в Україні, яка затверджена розпорядженням КМУ від 08.11.2017 № 820-р*** з наступною аргументацією.

Згаданою Національною стратегією передбачені, зокрема, такі спеціальні заходи у сфері побутових відходів:

1. забезпечення ***функціонування мережі регіональних полігонів відповідно до вимог Директиви Ради № 1999/31/ЄС*** від 26 квітня 1999 р. «Про захоронення відходів»;

2. ***визначення*** місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування ***оптимальних районів охоплення та розташування*** регіональних об’єктів поводження з побутовими відходами (сміттєперевантажувальні станції, сміттєсортувальні лінії, сміттєпереробні заводи, полігони тощо).

3. ***забезпечення будівництва першої черги мережі регіональних полігонів для захоронення побутових відходів.*** Оптимальна зона охоплення (кластер) повинна включати територію, на якій проживає близько 400 тис. осіб. Внаслідок відносно високих капітальних та експлуатаційних витрат полігонів, що відповідають вимогам законодавства ЄС, такі об’єкти повинні мати мінімальну потужність близько 50 тис. тонн на рік (оптимальна потужність - 100 тис. тонн на рік) на кількість населення, що становить не менш як 150 тис. осіб;

4. забезпечити у районах, де будуть організовані і функціонуватимуть нові регіональні полігони, ***припинення експлуатації, закриття та рекультивацію полігонів і сміттєзвалищ, які не відповідають вимогам екологічної безпеки.***

Показниками реалізації Національної стратегії ***передбачено створення мережі регіональних полігонів побутових відходів у кількості 50 полігонів*** з одночасним припиненням експлуатації та закриття полігонів і сміттєзвалищ, які не відповідають вимогам екологічної безпеки.

Оскільки екологічним вимогам не відповідають більше 90% діючих звалищ та полігонів, як показує практика ліцензування суб’єктів господарювання, що здійснювалась НКРЕКП (до 05.2019), то більше 90% таких об’єктів має бути закрито.

Все це вказує на те, що відбудеться укрупнення самих нових полігонів, розрахованих через відносно високі капітальні та експлуатаційні витрати на високі потужності, що призведе до їх мінімізації – з нинішніх декількох тисяч до майбутніх 50 полігонів. Отже, відбудеться фактична монополізація ринку захоронення побутових відходів малою кількістю суб’єктів господарювання.

З огляду на те, що полігони будуть регіональні, а поблизу інших не буде – результат - відсутня конкуренція – отже полігони можуть зловживати своїм домінуючим становищем.

Фактична монополізація (домінування) захоронення вплине напряму також і на перероблення побутових відходів, оскільки полігони можуть, наприклад, не приймати залишки відходів після їх перероблення («хвости»), відповідно сміттєпереробні підприємства будуть поставлені у невигідні конкурентні умови, що призведе до здорожчання самої вартості перероблення побутових відходів. Відповідно, сміттєпереробні підприємства залежатимуть від полігонів, які можуть зловживати своїм домінуючим становище.

Проблеми виникають також з питанням ***встановлення тарифів - не зрозуміло, виконавчий орган якої ради встановлюватиме тариф на захоронення*** чи перероблення побутових відходів (у разі їх створення), якщо ці об’єкти регіональні.

Також необхідно зазначити, що за усталеною практикою всі полігони в країні користуються основними засобами, придбаними за рахунок місцевих бюджетів, а не через тарифні кошти. Відповідно, й надалі будуть спроби фінансувати полігони через бюджет – однак постає питання: з якого бюджету фінансуватиметься придбання основних засобів для полігонів, якщо полігон регіональний? Не кажучи про те, що така практика суперечитиме Національній стратегії. Адже Національна стратегія передбачає, що усі фінансові витрати зобов’язані нести споживачі, а не місцеві бюджети, відповідно до принципу «забруднювач платить».

Додатково потрібно наголосити, що регулювання сфери захоронення побутових відходів на місцях органами місцевого самоврядування внаслідок заполітизованості тарифного питання (результат – усі без винятку в країні тарифи на захоронення побутових відходів не забезпечують дотримання технології захоронення побутових відходів, що завдає шкоду населенню та навколишньому природному середовищу) та одночасна інституційна неспроможність органів місцевого самоврядування формувати та реалізовувати політику у цій сфері призвели до катастрофічного стану сфери захоронення.

НКРЕКП почала виправляти ситуацію, що склалася, впливати на екологічну безпеку провадження захоронення побутових відходів через встановлення вимог до експлуатації об’єктів суб’єктами господарювання у сфері захоронення та перероблення побутових відходів через ліцензійні умови, включати до тарифів витрати на екологічно безпечне захоронення відповідно до екологічного законодавства (які відсутні у нинішніх тарифах на захоронення, встановлених органами місцевого самоврядування), включати до тарифу інвестиції на модернізацію об’єктів захоронення та / або на дооснащення діючих сміттєзвалищ/полігонів необхідними для безпечного захоронення обладнанням/устаткуванням/інженерними спорудами.

Дотримання ліцензійних умов та тариф взаємопов’язані чинники – без достатнього тарифу не можливе дотримання ліцензійних умов, а без чітких вимог ліцензійних умов та контролю за їх дотриманням не можливий достатній тариф, який забезпечує дотримання екологічного законодавства тому, що за рахунок спрощення технології внаслідок відсутності чітких вимог (наприклад, ліцензійних) відсутні технологічно обумовлені статті витрат, а отже тариф не відображає відповідної технології та завжди менший за технологічні витрати. Це прекрасно розумів НКРЕКП як Регулятор і почав виправляти перекоси та недоліки.

На жаль, позитивний рух у сфері захоронення побутових відходів був зупинений законом України «Про житлово-комунальні послуги», яким повноваження з регулювання захоронення побутових відходів був переданий на місця до органів місцевого самоврядування.

***Ціль НКРЕКП полягає у розробці та впровадженні чітких і прозорих правил та процедур регулювання та контролю діяльності підприємств у сфері захоронення побутових відходів з метою поступового наближення до стандартів ЄС, методик тарифоутворення, ліцензійних умов провадження діяльності, порядків контролю за дотриманням ліцензійних умов та порядків формування інвестиційних програм, системи моніторингу у цій сфері на основі найкращої практики країн-членів ЄС.***