# *ПРОЕКТ*

# Таблиця відповідності

# державної політики України у сфері управління лісами

# пріоритетам та цілям Європейського зеленого курсу

***Резюме відповідності:*** *Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України досить швидко відреагувало на декларативні заяви ЄС щодо цілей Європейського зеленого курсу у сфері управління лісами. На сьогодні, за своїм обсягом задекларовані (але ще на затверджені остаточно) Україною цілі навіть дещо випереджають відповідні цілі ЄС, заявлені в рамках ЄЗК. В основному, таке випередження відбувається завдяки оперативній розробці Україною Національної стратегії управління лісами до 2035 року, по робочій версії якої Міндовкілля ще наприкінці 2020 року розпочало процедуру стратегічної екологічної оцінки. Ця стратегія передбачає низку кроків щодо збереження біорізноманіття та посилення кліматичної ролі лісів і їх адаптації до зміни клімату. Натомість, Європейська комісія надала на публічне обговорення лише дорожню карту (Roadmap) Лісової стратегії. Тому, наведені нижче оцінки та порівняння не є остаточними і протягом 2021-2022 років мають бути скориговані, після остаточного затвердження всіх стратегічних документів України та ЄС, що стосуються управління лісами.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Пріоритет/ціль Європейського зеленого курсу** | **Відповідник у документах державного планування України** | **Оцінка відповідності**  **(3 – повністю відповідає, 2 – відповідає на 50+ %, 1 – відповідає на менш ніж на 50 %, 0 – відсутній у державній політиці України)** | **Обґрунтування оцінки відповідності** |
| * 1. *Roadmap of EU Forest Strategy (Дорожня мапа Лісової стратегії ЄС)* | | | | |
| 1. | The Strategy will contribute to meet the EU’s international commitments and an established, consistent, and holistic approach on forests (2030 sustainability agenda, Paris Agreement, Convention on Biological Diversity, Convention to Combat Desertification) | 2.1  Відповідно до Проєкту Державної стратегії управління лісами України до 2035 року (надалі 2.1) ця стратегія розроблена з урахуванням потреби здійснення єдиної державної політики у сфері лісових відносин, змін, які відбулися у лісовому господарстві за останні роки, та міжнародних зобов’язань України | 2 | Серед зобов’язань згадується Конвенція про збереження біорізноманіття, Цілі сталого розвитку 2030, однак відсутня Паризька угода та Конвенція  про боротьбу з опустелюванням |
| 2. | The all remaining primary and old-growth forests in the EU need to be strictly protected | 2.1  Всі ідентифіковані праліси, квазіпраліси та природні ліси мають підлягати охороні в складі пралісових пам’яток природи, природних заповідників, заповідних зон національних парків або біосферних заповідників, із дотриманням режиму повного не втручання в природні процеси. | 3 | Ціль повністю відповідає цілі ЄЗК |
| 3. | The Strategy will need to have a meaningful protection, restoration and re- and afforestation dimension, in strong cooperation with foresters, farmers and local communities | 2.1.  1. Збереження лісів, що утворилися природним шляхом на деградованих та землях сільськогосподарського призначення, що не обробляються, переведення їх до лісового фонду і стимулювання створення приватної та комунальної власності на таких землях.  2. Лісорозведення на деградованих та малопродуктивних землях, виведених з сільськогосподарського обігу, з обов’язковим врахуванням природних умов місцевості і відмовою від заліснення екологічно важливих ділянок степів та лук | 2+ | В цілому, відновленню лісів в Лісовій стратегії України приділено менше уваги, ніж це планується зробити в рамках ЄЗК. Однак, ціль встановлена і передбачається співпраця з громадами та фермерами (збереження самосійних лісів на землях приватної та комунальної власності) |
| 4. | Enhance forest protection and restoration to meet the EU biodiversity and climate objectives, and decrease the loss of forest coverage | 2.1  1. Збереження біорізноманіття має забезпечуватися через мережу створених об’єктів природно-заповідного фонду, виділених пралісів, квазіпралісів та природних лісів, об’єктів Смарагдової мережі, особливо цінних для збереження ділянок, та шляхом врахування специфічних вимог по охороні конкретних видів та оселищ як (і особливо) в межах наведених вище об’єктів, так і поза їхніми межами.  2. Збереження біорізноманіття на екосистемному рівні має забезпечуватися підтримкою та відновленням мозаїки видового та вікового різноманіття лісів, у відповідності з місцевими природними умовами.  3. Отримання належного охоронюваного статус, зафіксованого у лісогосподарській документації усіма ідентифікованими місцями проживання/зростання охоронюваних видів.  4. Поступове зменшення сумарної площі суцільних рубок лісів. | 2 | Цілі по збереженню біорізноманіття відповідають згаданими для ЄС в контексті Лісової стратегії, однак не вистачає згадки про необхідність збереження лісів для виконання кліматичних зобов’язань. |
| 5. | Preserve stocks and increase the EU carbon sinks in forests, their soils and harvested wood products | 2.1  1. Збільшення поглинання й утримання вуглецю лісами: збільшення рівня емісії/поглинання вуглекислого газу лісами України в 2035 році до 75,6 млн тон СO2-еквіваленту/рік.  2. Лісоуправління повинно враховувати необхідність підтримання функції накопичення вуглецю. | 2 | Загалом, цілі можна вважати такими, що відповідають цілі ЄЗК, однак не вистачає згадки про підтримку накопичення вуглецю в лісових ґрунтах |
| 6. | Enhance prevention of disaster risk events and of damages, and secure forest resilience to incidence and extent of fires and other natural hazards. | 2.1  1. Збільшення площі лісів, підвищення стійкості та якості лісів, нарощення екологічного та ресурсного потенціалу лісів.  2. Удосконалення існуючої системи охорони лісів від пожеж, відновлення лісів, пройдених пожежами з метою вирощування стійких, суспільно привабливих лісів та забезпечення економічно прибуткового лісового господарства.  3. Проводити переформування штучних та похідних лісів у наближені до природних різновікові та мішані ліси в залежності від певних ґрунтово-кліматичних умовах  2.2  Згідно із Національним планом дій з охорони навколишнього природного середовища на період до 2025 року (надалі – 2.2) планується:  1. Розроблення Державної стратегії управління ландшафтними пожежами;  2. Забезпечення установ природно-заповідного фонду, державних лісогосподарських та лісомисливських підприємств пожежною технікою, протипожежним обладнанням та засобами пожежогасіння. | 3 | Сукупно, 5 наведених цілей повністю відповідають цілі ЄЗК |
| 7. | Secure forest health with a view to changing climatic conditions and environmental degradation | 2.1 Адаптація лісів до змін клімату та перехід на наближені до природи методи лісівництва із формуванням лісів природного складу і структури | 3 | Попри різне формулювання, цілі можна вважати співставними за очікуваними результатами |
| 8. | Support restoration of damaged areas and degraded ecosystems, taking into account projected climate conditions | 2.1. Відновлення деградованих водно-болотних угідь та торфовищ у складі лісового фонду, а існуючі водно-болотні угіддя у лісах мають бути захищені від осушення та інших негативних факторів, які призводять до їхньої деградації. | 3+ | Ціль навіть випереджає зобов’язання ЄЗК, бо у них поки нічого не вказано про відновлення боліт у межах сучасних лісів |
| 9. | Ensure the sustainable management of all EU forests, maximising the provision of their multiple functions while enhancing their productive capacity | 2.1  1. Головним пріоритетом підготовки майбутніх фахівців є формування у них бачення та принципів, надання достатнього рівня фахових теоретичних знань та відповідних практичних навичок **щодо забезпечення сталого управління лісами**.  2. Збільшення площі лісів, підвищення їхньої стійкості та продуктивності, нарощення екологічного та ресурсного потенціалу лісів.  3. Популяризація і ефективне впровадження використання не деревинних ресурсів лісу, зокрема шляхом визначення оптимального цільового призначення кожної ділянки лісу для створення кадастру недеревинних ресурсів лісу. | 2 | Формування навичок щодо забезпечення сталого управління лісами не обов’язково означає використання цих навичок на практиці. Водночас ціль по підвищенню продуктивності та багатофункціонального використання розкрита |
| 10. | The Strategy has to lay the foundations for innovation and promotion of new products with low environmental impact that replace the intensive fossil-based materials and effectively contribute to a new climate neutral society | Популяризація використання виробів з деревини в суспільстві:   * пропагування дерев’яного домобудівництва; * запровадження заходів для «каскадного» використання вжитої деревини, щоб використана в будівельній/деревообробній та іншій промисловості деревина йшла на подальшу переробку або потреби енергетики; * використання відходів деревообробної галузі, на енергетичні потреби. | 1 | Ціль із поширення використання не спрямована чітко на досягнення кліматичної нейтральності, крім того не згадується про важливість просування саме продуктів з низьким рівнем впливу на довкілля. Хоча самі передбачені заходи частково сприятимуть цьому. |
| 11. | Planting at least three billion additional trees in the EU by 2030, as announced in the Biodiversity Strategy for 2030, in full respect of ecological principles, contributing to climate neutrality, the circular economy and biodiversity | 2.1  1. Збільшення лісистості території країни до 18%.  2. Лісорозведення на деградованих та малопродуктивних землях, виведених з сільськогосподарського обігу, з обов’язковим врахуванням природних умов місцевості і відмовою від заліснення екологічно важливих ділянок степів та лук | 3 | Сукупно, національні цілі відповідають цілі для ЄС |
| 12. | Adaptation of forests to climate change and strengthening their resilience to face future challenges, including through enhanced conservation and use of the genetic diversity of trees | 2.1  1. Адаптація лісів до змін клімату та перехід на наближені до природи методи лісівництва із формуванням лісів природного складу і структури.  2. Забезпечення екологічної стійкості [шляхом] … збереження та відтворення генетичного різноманіття лісів  3. Перехід на вирощування та формування лісів, наближених до природних, різнопородних та різновікових, з використанням місцевих порід дерев, стійких до кліматичних змін в сприятливих ґрунтово-кліматичних умовах.  4. Впровадження сучасних (інноваційних) технологій у лісовирощуванні, догляді за лісом, охороні і захисті лісів. | 2,5 | В цілому, національні цілі майже відповідають цілі ЄС, однак прямо не згадується необхідність посилення охорони лісів для підвищення їх стійкості та можливості адаптації до зміни клімату. |
| 13. | Rural development, including local enterprises and value chains, tapping on forests’ multiple functions | 2.1.  1. Розвинути співпрацю з туристичним бізнесом та органами місцевого самоврядування.  2. Забезпечити механізм залучення місцевих громад до управління цінними для громад лісами (ягідники, місця рекреації, тощо). | 2 | Запропоновані Україною цілі значною мірою будуть сприяти відповідній цілі ЄС |
| 14. | A strong research and innovation agenda to improve our knowledge of forests and to optimise their composition, structure management and use, including for the bioeconomy | 2.1. Розробити механізми ефективного впровадження сучасних досягнень науки у лісогосподарське виробництво та налагодити ефективну співпрацю між університетами та лісогосподарськими підприємствами для впровадження наукових розробок та передового міжнародного досвіду у виробництво. | 1,5 | Посилення досліджень в Україні подається переважно в контексті економічного використання лісів, натомість ціль ЄС передбачає ширше впровадження інновацій та результатів досліджень |
| 15. | Improve and harmonise the monitoring of forests to demonstrate the effective contribution of sustainably managed forests to the EU objectives, and of the supply and demand of forest services. | 2.1.  1. Індикатор 14. Запровадження системи моніторингу лісового біорізноманіття та інвазійних видів в лісовому господарстві як складової загальнодержавної системи моніторингу довкілля.  2. Підвищити якість та доступність інформації про ліси та лісове господарство:   * вся суспільно важлива інформація про ліси незалежно від форми власності лісів повинна бути у відкритому доступі; * впровадження інформаційних технологій у систему управління лісами та підвищення прозорості даних стосовно лісів та лісового господарства;   3. Держлісагентство має організувати та підтримувати роботу Єдиного Інтернет порталу, на якому буде зосереджена вся важлива інформація стосовно усіх лісокористувачів незалежно від форми власності. | 2 | Український відповідник включає вкрай важливий моніторинг лісового біорізноманіття, однак не означає зальний моніторинг лісів, як це планується в ЄС. Проте, необхідність створення відкритого порталу частково нівелює цю проблему. |
| 16. | Secure financing, including for research, enhancing the use of EU and national budget, as well as private funds, ensuring a consistent approach among different funding instruments | 2.1.  1. Заходи з підтримки екологічної стійкості лісів та збереження біорізноманіття в лісах повинні здійснюватися як за рахунок коштів лісокористувачів, так і за рахунок бюджетних коштів, зокрема спеціального фонду фінансування лісового господарства, фондів охорони навколишнього природнього середовища та інших, не заборонених законом джерел.  2. Комунальні ліси, які виконують в першу чергу екологічні та рекреаційні функції повинні фінансуватись за рахунок коштів місцевих фондів охорони навколишнього природного середовища.  3. Створення спеціального фонду фінансування лісового господарства з метою підтримки лісового господарства Півдня та Сходу України, реалізації програм протипожежного захисту лісів, фінансування створення нових лісів, розвиток науки тощо. | 3 | Ціль практично повністю відповідає цілі ЄЗК |
| 17. | Foster innovative financial incentives, including payments for ecosystem services and result-based schemes (‘carbon farming’) for forest managers that provide public goods such as carbon sequestration or biodiversity benefits | 2.1.  1. Впровадження компенсаційних механізмів, щодо зменшення емісії та збільшенням абсорбції вуглекислого газу лісовою галуззю та/або окремими лісокористувачами.  2. Монетизація екосистемних послуг лісового господарства та збільшення їхньої частки, зокрема передбачається реорганізація системи нарахування і використання екологічного податку, аби дозволити використовувати кошти місцевих та державного фондів охорони навколишнього природного середовища на оплату наданих лісами екосистемних послуг, заходів підтримання екологічної стійкості лісів та збереження біорізноманіття в лісах. | 3 | Сукупно національну цілі повністю відповідають цілі ЄЗК. |
|  | **Загальний показник відповідності за сферою** | **40 із 51,**  **тобто 78%** | | |

Перелік проаналізованих документів:

1. Європейський зелений курс
   1. Roadmap of EU Forest Strategy, <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12674-Forests-new-EU-strategy_en>
2. Документи державного планування України
   1. Проєкт Державної стратегії управління лісами України до 2035 року, <https://mepr.gov.ua/news/36526.html>
   2. Національний план дій з охорони навколишнього природного середовища на період до 2025 року, <https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-zatverdzhennya-nacionalnogo-planu-dij-z-ohoroni-navkolishnogo-prirodnogo-seredovishcha-na-period-do-2025-roku-i210421-443>